Investoria
Foundation

Reporte de seguimiento a la construcción del:

Informe Nacional sobre el avance de la implementación de la **Nueva Agenda Urbana en Ecuador**

20
22 febrero

INFORME DE SEGUIMIENTO

Contenidos

- Introducción
- Principales hitos del desarrollo urbano en Ecuador a partir de la adopción de la NAU.
- Reflexiones frente al Informe Nacional
- Puntos críticos que deben ser un aspecto de debate.
- Principales oportunidades y siguientes pasos
- Referencias.

INFORME DE SEGUIMIENTO

Prólogo

Convencidos de la necesidad de fortalecer la gobernanza multiactor y multinivel que plantea la Nueva Agenda Urbana, desde la Fundación Investoria se elabora este reporte de seguimiento a la construcción del Informe nacional sobre la implementación de la Nueva Agenda Urbana con el objetivo de incorporar los aportes de organizaciones que trabajan en el desarrollo urbano sostenible del país desde un enfoque no gubernamental, para reflexionar sobre los logros, oportunidades y desafíos que el desarrollo urbano sostenible supone en Ecuador.

Este reporte lejos de convertirse en un cuestionamiento o una visión opuesta al Gobierno busca generar una reflexión sobre los desafíos de Ecuador frente al desarrollo urbano y sobre los aspectos que la construcción de un Informe Nacional debe incorporar. Contar con un informe país sobre el avance en la implementación de la Nueva Agenda Urbana es fundamental y marca un punto de partida para transitar hacia la consolidación del ecosistema del desarrollo urbano del país donde se pueda contar con soluciones que respondan a las necesidades y contextos de todos los territorios, pueblos y nacionalidades en el país.

En este sentido se hace énfasis en la necesidad de fortalecer esta primera versión el Informe Nacional que Ecuador ha presentado en la Plataforma de la Nueva Agenda Urbana con un proceso más participativo y reflexivo, y principalmente, promover que cada actor asuma su rol dentro del ecosistema de desarrollo urbano sostenible donde se pueda construir espacios de discusión multiactor y multinivel para generar una reflexión sobre los desafíos de Ecuador en los temas de desarrollo urbano, con el fin de visualizar las oportunidades y desafíos que deben ser reconocidos y asumidos con responsabilidad por todos los actores.

Desde Fundación Investoria agradecemos el aporte que 40 representantes de organizaciones, principalmente participantes del Comité Multiactor de la AHSE2036, han brindado en los talleres de trabajo sobre ideas y puntos de mayor interés alrededor del desarrollo urbano y la construcción del Informe Nacional en Ecuador.

Quito, febrero de 2022

Antecedentes

Habitat III, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible, desarrollada en Quito del 17 al 20 de octubre de 2016 fue el espacio central donde representantes de los países acordaron reforzar el compromiso global sobre la urbanización sostenible y centrar estos esfuerzos en la implementación de la Nueva Agenda Urbana.

La Nueva Agenda Urbana es un compromiso adquirido por los países, incluido Ecuador, que busca generar un consenso y trabajo conjunto de los países por el desarrollo urbano sostenible desde sus propios contextos y los invita a generar mecanismos de implementación para lograr los compromisos transformadores, así como el desarrollo de acciones concretas para el desarrollo urbano desde un enfoque participativo, inclusivo y articulador.

En Ecuador, en octubre del año 2020 se presenta la Agenda Hábitat Sostenible Ecuador 2036, que consta de cuatro ejes priorizados: equidad, sostenibilidad ambiental, productividad y gobernabilidad, y que plantea la necesidad de una implementación articulada entre sector público, sociedad civil, sector privado, academia y entidades de cooperación.

El 31 de diciembre de 2021, Ecuador presenta la primera versión del Informe Nacional Voluntario sobre el Avance de la Implementación de la Nueva Agenda Urbana ante las Naciones Unidas. Este reporte es uno de los compromisos adquiridos y es parte de la información cuatrianual que deben presentar los países.

Tanto la Nueva Agenda Urbana, como la Agenda Hábitat Sostenible de Ecuador y la construcción del Informe Nacional Voluntario hacen énfasis en la necesidad de una articulación multiactor y multinivel para una implementación más efectiva y acelerada de las metas trazadas en las Agendas y de un reporte real y participativo en el caso del Informe Nacional Voluntario.

En este sentido, en el marco de fortalecer la gobernanza multiactor y multinivel que plantea la Nueva Agenda Urbana, se elabora este reporte de seguimiento al Informe Nacional con el objetivo de incorporar los aportes de organizaciones que trabajan en el desarrollo urbano sostenible del país desde un enfoque no gubernamental, para reflexionar sobre los logros, oportunidades y desafíos frente a la implementación de la Nueva Agenda Urbana en Ecuador.

Este reporte lejos de convertirse en un cuestionamiento o una visión opuesta al Gobierno busca generar una reflexión sobre los desafíos de Ecuador frente al desarrollo urbano sostenible. Se expone elementos para visualizar las oportunidades y desafíos que deben ser reconocidos y asumidos con responsabilidad por todos los actores que conforman el ecosistema del desarrollo urbano del país para plantear soluciones que respondan a las necesidades y contextos de todos los territorios, pueblos y nacionalidades en el país.

Introducción

En diciembre de 2021, Ecuador presenta la primera versión del Informe Nacional sobre el Avance de la Implementación de la Nueva Agenda Urbana (NAU). El Informe fue elaborado por el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI) y su estructura se enmarca en los lineamientos establecidos por ONU Hábitat en el Marco de Seguimiento de la NAU donde se establece una batería de indicadores a ser reportados como parte de la implementación efectiva.

Las directrices generadas para la elaboración del Informe indican que este debería constar de tres partes:

1) Compromisos transformadores para el desarrollo urbano sostenible
2) Implementación efectiva
3) Seguimiento y revisión

Este primer Informe de Ecuador incluye la parte 1 y 2, sin embargo, no incorpora un apartado para tratar la parte 3 de seguimiento y revisión, que reporta los mecanismos, herramientas, marcos y metodologías establecidas para el monitoreo a la implementación de la NAU, además de una descripción de los resultados obtenidos, los desafíos experimentados y las lecciones aprendidas, las mejores prácticas y los estudios de caso más relevantes para el país.

A pesar de la omisión de la Parte 3 como un apartado específico del Informe Nacional, se reconoce que existe un esfuerzo importante en el reporte de información, lo más actualizada posible y que responde en gran medida a los indicadores solicitados por ONU Hábitat para el Informe. Considerando que en Ecuador no existe una línea base para entender el estado situacional en el que el país adoptó la NAU y su nivel de progreso, este informe representa un insumo clave para dar seguimiento a los compromisos de la Agenda, comprender los retos y oportunidades del país y plantear puntos de discusión que deben ser abordados frente a la implementación de la NAU en Ecuador.

Las directrices planteadas señalan que el Informe debe ser dirigido por el ministerio rector de los temas de desarrollo urbano en cada país, pero también indican que se debe trabajar en la conformación de un equipo multisectorial y multinivel para generar aportes a la elaboración del Informe con una visión integral. Desafortunadamente, el Informe Nacional fue liderado únicamente MIDUVI y no se generaron espacios suficientes para incorporar un enfoque participativo y multiactor dentro del mismo. Aunque se hace mención a actores como el Comité Multiactor, AME, empresas de agua potable o la Red de Desarrollo Urbano Sostenible, estas menciones son mínimas. Esto se debe a una serie de condiciones que limitaron la conformación del equipo, entre ellas la transición de gobierno que redujo el tiempo de organización del Informe, pero también se identifica una falta de voluntad política para activar espacios colaborativos que aporten a la construcción del Informe.

Con estas consideraciones, el Reporte de Seguimiento al Informe Nacional sobre el Avance de la Implementación de la Nueva Agenda Urbana presenta una reflexión desde una visión no gubernamental sobre la construcción y la información presentada en este Informe Nacional. Además, presenta un análisis sobre los puntos que deben ser considerados como siguientes pasos para lograr una adecuada gobernanza, articulación de actores, identificación de iniciativas y generación de información.

Las consideraciones planteadas en este Reporte se basan en el análisis del Informe Nacional presentado a Naciones Unidas y una recopilación de insumos generados en espacios de ideación con las organizaciones que son parte del Comité Multiactor de la Agenda de Hábitat Sostenible de Ecuador sobre los retos y oportunidades que la construcción del Informe Nacional representa para Ecuador. En los espacios de ideación participaron más de 40 representantes de organizaciones de la sociedad civil, sector privado, sector público y academia.

Aunque se ha recopilado información de un importante número de actores, es clave señalar que este Reporte no necesariamente constituye la visión de todas las organizaciones, por lo que, como parte del proceso de elaboración, se ha solicitado que este sea revisado, validado y suscrito por las organizaciones que por su voluntad decidan hacerlo.

Este reporte no tiene como objetivo plantear una visión opuesta al Gobierno, sino que busca generar una reflexión sobre los avances de Ecuador, pero sobre todo sobre las oportunidades y desafíos que deben ser reconocidos y asumidos con responsabilidad por todos los actores que conforman el ecosistema del desarrollo urbano del país para plantear soluciones que respondan a las necesidades y contextos de todos los territorios y personas.

Principales hitos del desarrollo urbano en Ecuador a partir de la adopción de la NAU

En octubre de 2016 tuvo lugar la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible, Hábitat III en la ciudad de Quito donde se adoptó la Nueva Agenda Urbana (NAU), una guía global que orienta de forma clara, cómo la urbanización bien planificada y gestionada puede ser una fuerza transformadora para acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). En este sentido, la NAU se construye desde un enfoque multinivel y multiactor, es decir involucra al nivel central y local de gobierno, así como a las organizaciones de la sociedad civil, academia, sector privado y a las personas como actores directos del desarrollo urbano.

La NAU es un compromiso adquirido por los países, incluido Ecuador, para trabajar en el desarrollo urbano sostenible desde sus propios contextos y los invita a generar mecanismos concretos de implementación para articular acciones con todos los sectores de la sociedad y promover una urbanización inclusiva, resiliente y sostenible.

Nueva Agenda Urbana

Declaración de Quito sobre ciudades sostenibles y asentamientos humanos para todas las personas

- Visión compartida
- Principios y compromisos
- Llamado a la acción

Plan de implementación de Quito para la Nueva Agenda Urbana

- Compromisos transformadores para el desarrollo urbano sostenible
- Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y poner fin a la pobreza
- Prosperidad urbana e inclusiva y oportunidades para todas las personas
- Desarrollo urbano resiliento y ambientalmente sostenible

Implementación efectiva

- Construir la estructura de gobernanza urbana: establecer un marco de apoyo
- Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
- Medios de implementación.

En octubre del año 2020 se presenta la Agenda Hábitat Sostenible Ecuador 2036 (AHSE2036), que representa un marco referencial y un instrumento de política pública que marca las directrices a nivel nacional en los temas relacionados con el desarrollo urbano sostenible. Desde su planteamiento, la AHSE2036 busca consolidar ciudades y asentamientos más equitativos, ambientalmente sostenibles, productivos y con una gobernanza adecuada.

La AHSE consta de cuatro ejes priorizados: equidad, sostenibilidad ambiental, productividad y gobernabilidad, de los cuales se desprenden 10 áreas de gestión que permitan operativizar los ejes priorizados.

Áreas de gestión de la Agenda Hábitat Sostenible Ecuador 2036

Ejes

- **Equidad**
- **Sostenibilidad Ambiental**
- **Productividad**
- **Gobernabilidad**

Áreas de gestión

1. Servicios, equipamiento e infraestructura
2. Hábitat y vivienda
3. Sistemas de movilidad y transporte
4. Derechos e inclusión
5. Conservación ambiental y gestión de los recursos y residuos
6. Gestión de riesgos, resiliencia y cambio climático
7. Economía, desarrollo local y fomento productivo
8. Uso, gestión del suelo y ordenamiento territorial
9. Cultura y convivencia ciudadana
10. Gobernanza, participación y transparencia

En el marco de la AHSE2036, durante el 2020 y 2021 se conforma el Comité Multiactor de la AHSE, una instancia impulsada desde actores de la sociedad civil, conformada por diferentes sectores y actores de sociedad civil, academia, sector público, sector privado, que coordinan acciones para la implementación de la AHSE2036, a través de la conformación de mesas de trabajo alineadas a las áreas de gestión propuestas en la Agenda. El objetivo del Comité Multiactor de la AHSE2036 es promover la implementación de la AHSE2036, fortaleciendo la coordinación y articulación de actores de todos los sectores y niveles para crear acciones conjuntas que promuevan la construcción de ciudades productivas, sostenibles, inclusivas y con buena gobernanza. En la actualidad el MIDUVI lidera el Comité, dentro del informe se indica que este se encuentra en un proceso de fortalecimiento y consolidación. Así también las organizaciones que son parte del Comité hacen énfasis en la necesidad de activar este espacio con un mayor nivel de liderazgo por parte de MIDUVI.

Para el 2021, el gobierno de Ecuador, a través del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI) lanza el Plan Nacional de Hábitat y Vivienda, que en la actualidad cuenta con el desarrollo de su primera fase, enfocada en cuatro ejes de acción (MIDUVI, 2021):

1) "Ecuador: Destino de Inversión Inmobiliaria" programa orientado a generar nuevas soluciones de vivienda.
2) Mejorar la calidad de las viviendas existentes mediante la entrega de "kits semilla" de acceso a agua segura, saneamiento, ampliaciones, remodelaciones, conectividad y eficiencia energética.
3) Regularizar la tenencia legal de la tierra mediante la entrega de títulos de propiedad, priorizando la titulación masiva en zona rural.
4) Crear un hábitat sostenible, inclusivo, resiliente y seguro con un portafolio integral de proyectos de desarrollo y regeneración urbana, con enfoque y adaptación al cambio climático.

Según la propuesta de gobierno, para esta fase del PNHV representa el 24% de la propuesta integral del Plan, comprometerán USD $643 millones de dólares y se planea generar 63.000 empleos directos durante 2022. Así también se menciona que el Plan se articula con la AHSE2036 y aporta a los ODS, con mayor énfasis en los ODS 1: Fin de la pobreza, ODS 6: Agua limpia y saneamiento, ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles y el ODS 12: Producción y consumo responsables.

En diciembre de 2021, Ecuador presenta de forma oficial una primera versión del Informe Nacional sobre el Avance de la Implementación de la Nueva Agenda Urbana, este es el primer informe presentado por Ecuador frente al progreso de la NAU. El informe ha sido elaborado por el MIDUVI, se enmarca en los lineamientos establecidos por ONU Hábitat en el Marco de Seguimiento de la NAU donde se establece una batería de indicadores a ser reportados. El informe debería constar de tres partes: 1) Compromisos transformadores para el desarrollo urbano sostenible 2) Implementación efectiva y 3) Seguimiento y revisión, sin embargo, el informe presentado por Ecuador incluye únicamente un reporte de los dos primeros puntos. Más adelante se presentará de forma más específica un análisis sobre este informe.

En adición, es importante destacar que se han generado diferentes espacios, redes, alianzas e iniciativas lideradas desde sociedad civil, cooperación internacional, academia y el sector privado, quienes han sido los sectores más activos y constantes del desarrollo urbano sostenible en Ecuador desde la adopción de la NAU y desde donde se ha generado incidencia para incentivar a que el sector público, principalmente el gobierno central, asuma su rol de liderazgo frente a la NAU y en general, frente a las acciones por el desarrollo urbano sostenible.

Reflexiones frente al Informe Nacional

Los Informes Nacionales Voluntarios sobre la NAU (VNR por sus siglas en inglés), son parte del compromiso adquirido por los países para generar mecanismos de seguimiento y revisión periódica para identificar los avances o retrocesos que se presenten. En este sentido, los informes sirven para monitorear el progreso, evaluar el impacto y asegurar la implementación efectiva y oportuna de la Agenda, la rendición de cuentas a la ciudadanía y la transparencia, de manera incluyente (Plataforma de la Nueva Agenda Urbana, 2020). Además, representan un instrumento clave para promover la discusión entre diferentes actores frente a las acciones por el desarrollo urbano.

Los informes país se presentan cada cuatro años y se elaboran en función a directrices generadas por ONU Hábitat para que los reportes mantengan un formato similar y su información pueda ser comparable. Los indicadores propuestos para el seguimiento responden a los compromisos transformadores de la NAU: 1) Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y poner fin a la pobreza, 2) Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todas las personas, 3) Desarrollo urbano resiliente y ambientalmente sostenible.

En este contexto, las directrices para la construcción de los VNR indican que:

Los Estados Miembros deben preparar el informe a través de un proceso dirigido por el país, abierto, inclusivo, multinivel, participativo y transparente que tome en cuenta el papel y las contribuciones de los niveles de gobierno nacional, subnacional y local, el sistema de las Naciones Unidas, regional y organizaciones subregionales, grupos principales y partes interesadas pertinentes. Independientemente de quien lidere la creación del VNR, la composición del equipo que prepara el Informe debe incluir lo siguiente:

- **Gobierno Nacional,** representado por los ministerios e instituciones clave que se ocupan de las estadísticas nacionales y la urbanización, incluidos, entre otros, el gobierno local, la planificación y el desarrollo urbano, la vivienda, el suelo, la infraestructura, el trabajo, el desarrollo económico, las finanzas y el género;
- **Gobiernos locales,** incluidas sus asociaciones nacionales y/o las ciudades intermedias, así como las ciudades medianas y pequeñas, siendo estas últimas también geográfica, funcional e históricamente importantes;
- **Gobiernos regionales,** que incluye gobiernos provinciales, de condado o estatales;
- **Sociedad civil y sector privado,** incluidas las ONG, los medios de comunicación, las sociedades profesionales, el sector privado, los grupos de mujeres y jóvenes, las minorías y los grupos de interés especiales;
- **Instituciones académicas,** incluidas universidades, así como instituciones de investigación y formación; y,
- **Agencias de apoyo externo,** incluidos donantes bilaterales y multilaterales, las Naciones Unidas, ONG internacionales y otras agencias de apoyo.

Así también, las directrices plantean una estructura que los países deben seguir para elaborar sus Informes. En este sentido, la estructura propuesta para el desarrollo de los Informes es:

Parte 1: Compromisos transformadores para el desarrollo urbano sostenible

1.1 Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y poner fin a la pobreza
1.2 Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos
1.3 Desarrollo urbano ambientalmente sostenible y resiliente

Parte 2: Implementación efectiva

2.1 Construcción de la estructura de gobernanza urbana: establecimiento de un marco de apoyo
2.2 Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
2.3 Medios de implementación

Parte 3: Seguimiento y revisión

El Informe Nacional sobre el Avance de la Implementación de la Nueva Agenda Urbana de Ecuador, en su primera versión fue presentado el 31 de diciembre de 2021. El informe fue liderado por MIDUVI y de manera general, el Informe incluye un formato similar al de otros países y se alinea a la estructura propuesta por ONU Hábitat, aunque no incluye la parte 3 de seguimiento y revisión. En Informe presenta indicadores para dar seguimiento a los Compromisos Transformadores con los datos más actuales disponibles y este es un aspecto destacable dentro del trabajo realizado por MIDUVI, tomando en cuenta que las fuentes se encuentran dispersas y no necesariamente existe información actualizada para los indicadores presentados y que en Ecuador no existe una línea base de la NAU.

El Informe consta de 58 hojas, los contenidos se dividen en un resumen ejecutivo, la metodología del Informe, y las partes 1 y 2 de la estructura requerida por ONU Hábitat. En el documento se refleja información sobre acciones emblemáticas a nivel nacional, también identifica iniciativas emblemáticas de las principales ciudades de Ecuador y algunas otras ciudades, pero hace énfasis en la necesidad de una mejor articulación y respuesta de los gobiernos locales y se identifica que esta es una de las debilidades más importantes frente a la implementación de la NAU.

Entre las limitaciones del Informe, existen aspectos a resaltar y que representan importantes debilidades para la construcción del reporte presentado, entre ellas, la participación multiactor, generación de reflexiones sobre los puntos presentados y la propuesta de seguimiento y revisión.

Participación de actores

En el Informe se indica que la construcción del reporte y sus indicadores se conformó con un equipo liderado por el Viceministerio de MIDUVI y que contó con el apoyo de las subsecretarías de este ministerio y el aporte del Programa Ciudades Intermedias Sostenibles de la Cooperación Técnica Alemana GIZ. Además, se menciona que en los casos que se consideró necesario, se realizaron solicitudes directas a las fuentes de información oficiales sobre indicadores que se reportaron. En resumen, el Informe fue construido únicamente desde el Gobierno Nacional y esto supone una seria debilidad para el documento, pues se deja de lado los aportes y visión del resto de sectores.

Por otra parte, aunque dentro de la metodología se hace referencia al Comité Multiactor de la AHSE2036 y su aporte para identificar algunas experiencias relevantes para la implementación de la NAU, esta consideración se limita a explicar que el Comité es una instancia multiactor liderada por MIDUVI y que se busca su fortalecimiento y consolidación. También se puede constatar que la mayoría de las iniciativas lideradas por otros sectores no gubernamentales y que se incluyen en el Informe son aquellas que se han desarrollado en colaboración con GIZ Ecuador.

El Informe requiere de una mayor articulación entre actores para poder reflejar de manera más completa la visión país frente a la implementación de la NAU y el rol que asumen los diferentes actores. Es oportuno mencionar que el 2021 fue un año de transición de gobierno y esto limitó el tiempo de trabajo del nuevo equipo de MIDUVI para organizar un proceso más estructurado para la construcción del Informe Nacional, pero se reconoce que la necesidad de trabajar de forma articulada con otros sectores debe ser fundamental para todo proceso y que es un punto que debe mejorar en el seguimiento a la NAU.

Nivel de reflexión

La versión disponible del Informe Nacional cumple con el formato propuesto y es acorde a la información que han presentado otros países. Se reconoce que hay un esfuerzo importante por sistematizar la información disponible para el seguimiento a la NAU, sin embargo, se hace un llamado para que este Informe se convierta en un instrumento de reflexión y discusión sobre el desarrollo urbano en Ecuador y vaya más allá de un documento descriptivo. Al no contar con una línea base de la situación país, generar un debate multiactor sobre la información presentada, representa una oportunidad para definir acciones, plazos y alcances frente a la situación del país en la implementación de la NAU.

Esta consideración no es como tal una limitación, pues se entiende que el Informe fue presentado en una primera versión y puede mejorarse, pero dependerá del nivel de interés que se de a la reflexión de la información presentada para que esta sea una oportunidad o una limitante del Informe Nacional.

Seguimiento y revisión

El seguimiento y revisión es la tercera parte del Informe según la estructura requerida por ONU Hábitat, en esta parte se solicita describir los mecanismos, herramientas, marcos y/o metodología que han sido desarrollados tanto por el Gobierno Nacional, Gobiernos Locales y otros Gobiernos Subnacionales, en asociación con las partes interesadas, para monitorear e informar sobre la implementación de la Nueva Agenda Urbana. En esta parte se plantea describir los resultados obtenidos, los desafíos experimentados y las lecciones aprendidas, las mejores prácticas y los estudios de caso, en caso de existir.

El Informe Nacional presentado para Ecuador no incorpora esta parte dentro del documento y esta supone una de las limitaciones más fuertes, pues no se identifica un espacio que aborde los mecanismos de seguimiento y monitoreo a la NAU, así como el abordaje de desafíos, reflexiones y lecciones aprendidas para el país. Al no contar con esta parte fundamental del reporte, el Informe es por ahora un documento descriptivo de la situación país y no hay un espacio para un planteamiento de acciones a futuro.

Se espera que el Informe se convierta en un punto de partida para articular de mejor manera las acciones a favor de la NAU desde diferentes sectores. Por ahora el documento no evidencia de forma clara las oportunidades y desafíos a futuro, por lo que es urgente poder definir mecanismos de seguimiento y un espacio para la interacción entre actores.

Análisis del Informe Nacional

Fortaleza del Informe	Información reportada		
	A pesar de no contar con una línea base para la implementación de la Nueva Agenda Urbana, el MIDUVI ha realizado un importante esfuerzo por reportar información actualizada sobre la mayoría de indicadores solicitados por ONU Hábitat.		
Limitaciones del Informe	Participación de actores	Nivel de reflexión	Seguimiento y revisión
	El Informe no incorpora una visión multiactor, es netamente gubernamental.	El nivel de reflexión sobre la información reportada es mínimo.	El Informe no incorpora esta parte.
	Difusión del informe		
	El Informe fue presentado el 31 de diciembre de 2021 en la Plataforma de la Nueva Agenda Urbana, pero hasta la difusión de este reporte no se ha generado ninguna noticia para difundir este Informe.		

Puntos críticos que deben ser aspecto de debate

El desarrollo y presentación del Informe Nacional sobre el Avance de la Implementación de la Nueva Agenda Urbana de Ecuador debe convertirse en un punto de inflexión para promover la discusión entre actores, así como el diseño de acciones conjuntas que apoyen a cumplir con los compromisos adquiridos en la NAU. Se hace énfasis en que el informe no ha seguido el proceso participativo requerido en las directrices de ONU Hábitat, pero es importante avanzar y plantear nuevos espacios participativos para incorporar la visión de otros actores.

Se requiere que este informe sea comunicado y de dominio público para que pueda ser analizado y se genere una retroalimentación. Aunque el documento está publicado en la Plataforma de la NAU, hasta la fecha de elaboración de este Reporte, a nivel nacional no se ha generado ninguna noticia sobre el lanzamiento del Informe y sus resultados. Se hace un llamado a los actores, principalmente a MIDUVI, para presentar los contenidos desarrollados y generar espacios que promuevan la discusión sobre los siguientes pasos y puntos de mejora.

La necesidad de generar un trabajo coordinado de todos los actores es urgente. Las acciones para aportar a la NAU deben desarrollarse con base en una planificación participativa y con responsabilidad social, económica y ambiental. Así mismo, se requiere de la generación de espacios de innovación en los territorios, por lo que el trabajo articulado con los gobiernos y actores locales es fundamental.

A continuación, se describen puntos que deben ser considerados para avanzar en las acciones conjuntas frente a la NAU y en general para fortalecer el desarrollo urbano en Ecuador.

Involucramiento efectivo de todos los sectores

Es importante resaltar que no existe un espacio donde los otros sectores, no pertenecientes al gobierno central, puedan incidir de forma directa en las acciones por el desarrollo urbano en Ecuador. Aunque se ha notado una apertura para interactuar con el gobierno, los espacios se han limitado principalmente a la socialización de actividades e instrumentos generados.

Por otra parte, se reconoce que el nivel de articulación de otros actores como gobiernos locales, organizaciones sociales, academia e instituciones del sector privado no ha progresado al nivel deseado, esto se refleja en que todavía no se ha logrado consolidar por completo el trabajo del Comité Multiactor de la AHSE2036.
Con estas consideraciones, para lograr un involucramiento real de los otros sectores, es necesario trabajar en los siguientes puntos:

- Rectoría eficiente y mayor apertura institucional por parte del MIDUVI (promover un modelo que pase de la socialización a la participación activa).
- Desarrollo de espacios de incidencia y participación multiactor permanentes.
- Mayor nivel de articulación y acción de los otros sectores para consolidar el trabajo del Comité Multiactor de la AHSE2036 y su nivel de incidencia.

Gobernanza multiactor

En la actualidad no se ha logrado desarrollar un modelo de gobernanza multiactor real para trabajar en la implementación de la Nueva Agenda Urbana. Dentro del Informe presentado por MIDUVI se hace énfasis en que existe un reto en cuanto a la articulación con los gobiernos locales y esto representa un desafío fundamental, pues no se puede hablar de desarrollo urbano sostenible si la planificación nacional no se articula con la acción local. Por otra parte, a pesar de existir mecanismos ya desarrollos como la AHSE2036, el Plan Nacional de Hábitat y Vivienda liderado por MIDUVI, el Comité Multiactor de la AHSE2036 generado desde sociedad civil, el Programa de Ciudades Intermedias Sostenibles de la Cooperación Técnica Alemana GIZ Ecuador, no se puede asegurar que estos espacios estén articulados y, por lo tanto, tampoco que exista un modelo de gobernanza multiactor y multinivel consolidado.

En adición, se identifica que existe una fuerte influencia de la cooperación internacional, principalmente de la Cooperación Técnica Alemana GIZ en el caso ecuatoriano. Esto se refleja en que los principales mecanismos e instrumentos sobre desarrollo urbano sostenible se han realizado en colaboración con la GIZ Ecuador y es la instancia articuladora de los diferentes actores. Aunque esta influencia no es negativa como tal, se reconoce que existe una fuerte dependencia hacia el liderazgo de GIZ para avanzar o pausar las acciones planificadas y no se ha logrado definir un modelo de transición que asegure la sostenibilidad de las acciones generadas.

Planificación de largo plazo

Ecuador cuenta con elementos importantes para desarrollar una visión país del desarrollo urbano sostenible a largo plazo. Se reconoce que el Plan Nacional de Hábitat y Vivienda busca superar las necesidades urgentes sobre desarrollo urbano y vivienda, entre ellas la corrupción, desvinculación con el nivel local, desgaste de la imagen institucional, déficit fiscal e ineficiencia en la rectoría. También plantea acciones a mediano plazo enfocadas en fortalecer la normativa.

Además, Ecuador cuenta con la Agenda de Hábitat Sostenible Ecuador 2036 oficializada en el año 2020 y que recopila el trabajo de diferentes actores de la sociedad. Dentro de la AHSE2036 se incluyen los compromisos del país frente al desarrollo urbano sostenible y se complementa con una Agenda de Investigación Aplicada y una Estrategia de Fortalecimiento de Capacidades, con estos insumos se busca promover la consolidación del Ecosistema de Desarrollo Urbano Sostenible y del Comité Multiactor como una instancia de vinculación de actores y niveles de acción.

Así también, se reconoce que no se ha logrado avanzar de forma clara en los planteamientos que la AHSE2036 propone, tampoco se ha asumido la NAU con la importancia necesaria y el Plan de Hábitat y Vivienda se encuentra en una fase inicial. Por otra parte, el trabajo multiactor sigue siendo uno de los pendientes más importantes para consolidar una visión integral de largo plazo.

Se requiere acelerar las acciones, articular actores, identificar metas y objetivos claros para poder consolidar una visión de largo plazo que vaya más allá de la planificación para un periodo de gobierno, que involucre a todos los actores y represente un consenso para trabajar en el desarrollo urbano del país con un horizonte establecido.

Mejorar la articulación con los gobiernos locales

El Informe Nacional destaca que la articulación con los gobiernos locales ha sido uno de los puntos más críticos para su desarrollo. También se evidencia serias debilidades para el reporte, homologación y generación de información oportuna para la toma de decisiones. Sin embargo, el rol de los gobiernos locales es sumamente clave para el éxito de las acciones a favor del desarrollo sostenible.

En las ciudades se reúnen los actores, se operativizan las agendas, se aplican las políticas públicas y se desarrollan las innovaciones. Si a nivel local se identifican debilidades, es porque la política pública nacional presenta debilidades. Es necesario repensar el modelo de desarrollo urbano que se plantea en el país, facilitando procesos participativos, estrategias de fortalecimiento de capacidades y mecanismos de gobernanza multinivel para que las soluciones planteadas respondan a los contextos locales.

En este punto, es fundamental que los gobiernos locales asuman su rol en la correcta planificación del territorio, implementación de obras de desarrollo y en la generación de capacidades para el desarrollo urbano sostenible. También es importante que a nivel central se promuevan las condiciones para mejorar la articulación con el nivel local y que el resto de los actores se sume de forma activa a la construcción de una visión compartida del desarrollo de los territorios.

La articulación con los gobiernos locales implica que exista coherencia entre la política pública nacional y sus directrices con los instrumentos de planificación local, especialmente con los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y los Planes de Uso y Gestión de Suelo para evitar duplicar esfuerzos, saturar con requerimientos de los entes rectores y consolidar una visión país multiescalar.

Generación de información de calidad para el seguimiento a la NAU

La generación de información desagregada y oportuna es un punto pendiente y fundamental para la implementación de la NAU y la promoción del desarrollo urbano. En la actualidad no existe un consenso nacional sobre cuáles son los indicadores que se deben reportar y monitorear, así como la disponibilidad de la información. En este

sentido, el Informe nacional presentado por MIDUVI refleja un conjunto de indicadores solicitados por ONU Hábitat para el seguimiento a la NAU, pero esto no necesariamente representa que Ecuador cuente con un plan estadístico para monitorear la NAU de forma continua.

A diferencia de la Agenda 2030, Ecuador no cuenta con un plan de desarrollo estadístico consensuado para monitorear la implementación de la NAU, este es uno de los principales motivos por los que no existe una línea base para medir los impactos de las acciones en el tiempo, tal como lo refleja el Informe presentado a Naciones Unidas. Así también la ausencia de este plan implica que el seguimiento que se puede realizar tienda a ser subjetivo o incompleto.

Una de las brechas de información más importantes se ubica a nivel local, excepto por un grupo reducido de ciudades, no existe información detallada para reportar los avances relacionados con los indicadores requeridos para este Informe o para monitorear el avance frente a la NAU a nivel territorial. Es importante trabajar en el desarrollo de capacidades y homologación de un mínimo de indicadores que permita hacer seguimiento a los avances o retrocesos. En adición, se identifica una oportunidad para promover el ecosistema de datos alrededor del desarrollo urbano.

Localización de iniciativas

El Informe menciona algunas iniciativas de otros sectores, pero son pocas. Uno de los objetivos de la AHSE es consolidar el Ecosistema de Desarrollo Urbano Sostenible (Ecosistema DUS) y para hacerlo es necesario identificar actores, mapear iniciativas y generar un diagnóstico sobre las capacidades existentes.

En 2020, las organizaciones que son parte de la Alianza para el Desarrollo Urbano Sostenible (ADUS) realizaron un mapeo de iniciativas que contribuyen a la AHSE2036 a nivel local. Así también el Comité Multiactor de la AHSE cuenta con las capacidades y nivel organizativo para liderar el desarrollo del Ecosistema DUS con un enfoque multiactor y multinivel. Estas capacidades deben ser aprovechadas para localizar de una forma más amplia a las iniciativas locales que contribuyen al desarrollo urbano sostenible.

Fortalecer el nivel de acción de la ciudadanía

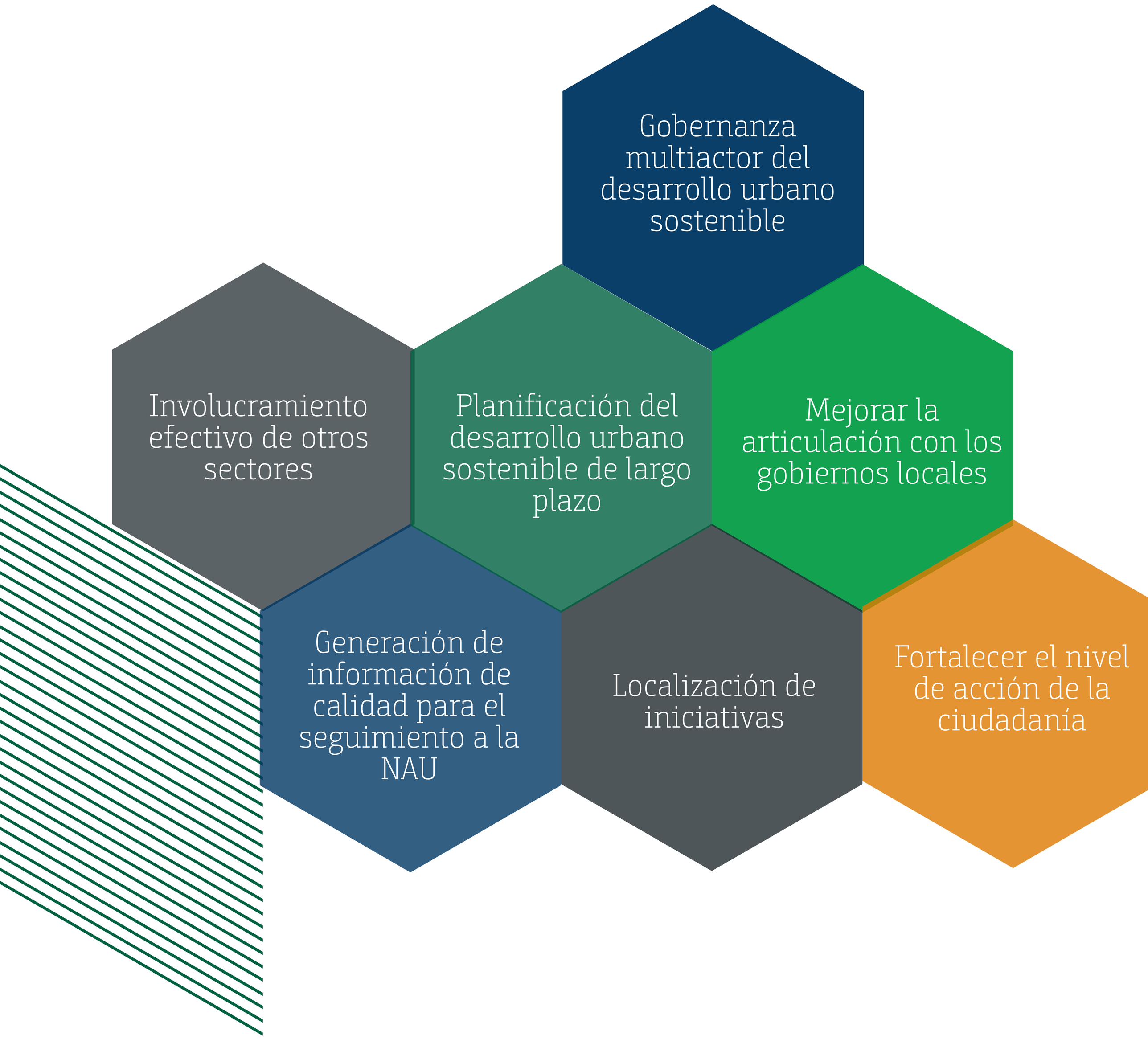
La participación ciudadana debe ser un eje central del desarrollo urbano, es importante construir con la ciudadanía y no verla únicamente como beneficiaria de la intervención. Este es un tema pendiente, que no ha logrado ser cubierto y es por este motivo que se requiere pasar de la socialización a la co-ideación de soluciones ciudadanas que respondan a las necesidades de cada contexto.

Se necesita trabajar en fortalecer las capacidades de participación de la ciudadanía, generar espacios adecuados para que las ideas puedan ser escuchadas y definir mecanismos de comunicación eficientes para que la sociedad pueda acceder a los recursos, normativa y actualizaciones de la política pública generada alrededor del desarrollo urbano.

1 Ver el documento en: https://www.esquel.org.ec/es/contenido/item/912-iniciativas-y-propuestas-ciudadanas.html

Se recomienda fortalecer el nivel de acción de la ciudadanía, activando, por ejemplo, las agendas barriales como el nivel de acción y organización más local del desarrollo urbano sostenible y donde se puede visibilizar de manera concreta el aporte a la construcción de ciudades y comunidades sostenibles, inclusivas y resilientes.

Principales puntos de debate



Principales oportunidades y siguientes pasos

Aunque existen puntos que requieren un fortalecimiento y trabajo más profundo y articulado, se reconoce que la construcción del informe Nacional Voluntario, presentado por Ecuador, representa un importante punto de partida para articular la discusión y definir acciones conjuntas frente a los retos, acciones y oportunidades del desarrollo urbano en Ecuador. En general, el Informe supone una oportunidad para visibilizar puntos críticos, así como avances y retrocesos que tiene el país frente al desarrollo urbano sostenible. También se identifica que es una oportunidad clave para redefinir algunos aspectos de las agendas de trabajo de los gobiernos y organizaciones, así como la participación inclusiva y efectiva.

La articulación de los actores del desarrollo urbano en Ecuador representa uno de los retos más fuertes que tiene el país frente a la implementación de la NAU, sin embargo, también supone una oportunidad para pensar en la consolidación del Ecosistema de Desarrollo Urbano Sostenible. La consolidación del Ecosistema DUS y cumplimiento de objetivos y metas de la AHSE 2036 demanda del esfuerzo conjunto de todos los sectores sociales para la generación de conocimiento e innovación que posibiliten la aceleración de las acciones y apoyen a la construcción de territorios equitativos, productivos, gobernables y sostenibles.

Se hace evidente la necesidad de generar una línea base que refleje un diagnóstico claro, con información de calidad, que permitan tener una idea completa, multiescalar y desde distintos enfoques sobre el estado situacional del país y sus ciudades frente a los compromisos adquiridos en la NAU y reflejados en la AHSE2036. Con la línea base se puede contar con información para la toma de decisiones y estrategias apropiadas para promover el desarrollo urbano sostenible.

El Informe Nacional es un insumo importante para dar seguimiento a la situación país sobre el desarrollo urbano, por este motivo es vital que sea presentado a los actores, cuente con una revisión y retroalimentación, y finalmente se fortalezca para dar respuesta a las limitaciones que han sido expuestas como la necesidad de una gobernanza multiactor, la definición de un sistema de seguimiento y monitoreo, mapeo de los aportes ciudadanos a la AHSE y la promoción de espacios de reflexión permanentes.

Es importante señalar que la intención de hacer visibles estas limitaciones del Informe no busca confrontar al trabajo liderado por MIDUVI, se reconoce el importante esfuerzo por reportar la información requerida, pero se enfatiza en que la articulación con el resto de los actores debe mejorar y que se necesita plantear siguientes pasos para mitigar las debilidades y dar solución a los desafíos existentes frente al desarrollo urbano.

Finalmente, se reconoce que se debe generar un abordaje y visibilización de temas concretos y fundamentales para el desarrollo urbano sostenible como son los temas de vivienda social, planes inmobiliarios, ciudades sostenibles y seguras, gobiernos locales, investigación, articulación multinivel y normativa eficiente.

Referencias

ADUS. (2020). Iniciativas y propuestas ciudadanas Un aporte desde la sociedad civil para la agenda hábitat sostenible del Ecuador 2036. Quito: Fundación Esquel.

MIDUVI. (2020). Agenda de Hábitat Sostenible Ecuador 2036. Quito.

MIDUVI. (2021). Informe Nacional sobre el avance de la implementación de la Nueva Agenda Urbana. Quito. Disponible en:

Ahttps://www.urbanagendaplatform.org/sites/default/files/2022-01/Ecuador%20NUA%20Report_0.pdf

MIDUVI. (2021). Plan Nacional de Hábitat y Vivienda 2021-2025. Quito.

Naciones Unidas. (2016). Nueva Agenda Urbana . Quito: Secretaría de Habitat III.

Plataforma de la Nueva Agenda Urbana. (2020). Informes Nacionales Voluntarios. United Nations Human Settlements Programme.

Trabajamos en la construcción de un mundo mejor **más sostenible y equitativo**

www.**investoria.**org

@Investoria EC

En el marco de fortalecer la gobernanza multiactor y multinivel que plantea la Nueva Agenda Urbana, se elabora este reporte sombra con el objetivo de incorporar los aportes de organizaciones que trabajan en el desarrollo urbano sostenible del país desde un enfoque no gubernamental, para reflexionar sobre los logros, oportunidades y desafíos frente a la implementación de la Nueva Agenda Urbana en Ecuador.

Este reporte lejos de convertirse en un cuestionamiento desde una visión opuesta al Gobierno busca generar una reflexión sobre los desafíos de Ecuador sobre el desarrollo urbano, en busca de visualizar las oportunidades y desafíos que deben ser reconocidos y asumidos con responsabilidad por todos los actores que conforman el ecosistema del desarrollo urbano del país para plantear soluciones que respondan a las necesidades y contextos de todas las personas.

Documento elaborado por:
Alvaro Andrade
alvaroandrade@investoria.org
www.investoria.org

Investoria es una organización de la sociedad civil ecuatoriana, orientada a promover el desarrollo sostenible a través de la investigación y generación de proyectos sociales como tema prioritario para los gobiernos locales, empresas, organizaciones de la sociedad civil, universidades y ciudadanía con el objetivo de reducir las desigualdades sociales, económicas y ambientales en Ecuador y América Latina.

Investoria Foundation

@Investoria EC